



Wetenschappelijke Advies Commissie Productverbetering

Oordeel inzake

Voorstel Ketenafpraak normering suikers in zuivel, subcategorie puddingen/mousse/toetjes (FNLI, CBL, NZO, Friesland Campina, Arla Foods)

Utrecht, 8 oktober 2015
(laatst gewijzigd op 11 december 2015)

Inleiding

Het 'Voorstel ketenafpraak normering suikers in zuiveltoetjes en zuivelranken' is beoordeeld door de Wetenschappelijke Adviescommissie Productverbetering (WAC) op 8 oktober 2015.

Het concept oordeel op basis van de discussie in de vergadering is aan de aanwezige commissieleden toegestuurd voor schriftelijke commentaar. Alle aanwezige leden hebben deze beoordeling op 12 november 2015 geaccordeerd.

De beoordeling

Het voorstel is getoetst aan de hand van de toetsingscriteria uit de bijlage van de Terms of Reference. Het plan van aanpak en de wijze van monitoring worden niet door de WAC, maar door de stuurgroep beoordeeld.

In de beoordeling worden de volgende aspecten meegenomen:

1. *De doelstelling van de verbetering van de productsamenstelling*
 - 1.1 De keuze van producten
 - 1.2 Inzicht in de huidige samenstelling van de producten
 - 1.3 De mate van reductie
 - 1.4 Inzicht in de samenstelling van de producten in het verleden (5-10 jaar). Indien in afgelopen jaren al verbeteringen zijn gerealiseerd, hoe is dat gedaan?
 - 1.5 De doelstelling in relatie tot de ambities van het Akkoord
 - 1.6 Het aandeel van het product in de markt nu en eventueel in de toekomst (marktvolumes)
 - 1.7 De bijdrage van de productgroep aan de inname
 - 1.8 Technologische aspecten (verlaging, vervanging)
 - 1.9 Veranderingen in de consumptie van de productgroep
 - 1.10 De bijdrage die het voorstel levert aan de verlaging van de inname van zout, verzadigd vet of suiker

1.1 De keuze van producten

De keuze van de producten binnen deze subgroep is duidelijk, maar de WAC ziet graag een lijst met de specifieke producten die onder dit voorstel vallen, vooral de kinderproducten. De WAC ziet het als een gemis dat niet bekend is hoeveel procent van de producten onder de afspraak vallen. Er wordt alleen melding gemaakt van het feit dat 80% van de leveranciers aan deze afspraak meedoet. De WAC vindt het positief dat de gehele productgroep van zuivel nu (m.u.v. kaas) volledig gedekt is.

1.2 Inzicht in de huidige samenstelling van de producten

De indieners laten goed zien wat de huidige gehalten van toegevoegd suiker zijn van de producten die onder deze afspraak vallen¹. Echter de gepresenteerde cijfers zijn niet goed te vergelijken met die van de NEVO tabel. Omdat het gemiddelde gehalte toegevoegd suiker (16,1 g/ 100 g) boven het gemiddelde gehalte van mono- en disachariden uit NEVO (15,5 g/ 100g) ligt, lijkt het erop dat de light producten niet in de bepaling van de gemiddelden zijn meegenomen. De WAC wil dit graag expliciet in het voorstel erbij hebben, evenals een uitleg hoe de gehalten toegevoegd suiker precies zijn berekend. Voor een goede vergelijking is het nodig te weten hoe de verhouding is van toegevoegd suiker ten opzichte van het totaal suikergehalte in deze specifieke subgroep.

1.3 De mate van reductie en 1.4 het aantal te herformuleren producten

De mate van reductie is helder beschreven. Een gemiddelde reductie van 5% van toegevoegd suiker komt neer op een reductie van 2,5% totaal suiker (onder de aanname dat 50% van totaal suiker toegevoegd is). De WAC vindt dit matig ambitieus. Waarom is voor 5% gekozen? Volgens de WAC zijn er geen technologische belemmeringen en is een daling van 10-15% reductie in de gestelde termijn haalbaar.

1.5 Het marktaandeel van de te herformuleren producten binnen de productgroep

De indieners beschikken niet over de gewenste informatie betreffende het marktaandeel. De WAC betreurt het dat zij deze informatie niet krijgt. Zonder deze informatie zijn er teveel onzekerheden om door te rekenen wat het effect is van de voorgestelde reductie op de suikerinname in de Nederlandse bevolking. Bovendien is deze informatie wel bij de afzonderlijke partijen bekend. De WAC vraagt zich af of zij deze informatie rechtstreeks van de partijen kunnen ontvangen.

1.6 De bijdrage van de te herformuleren producten aan de inname

De indieners hebben geen inschatting gemaakt van de bijdrage van de voorgestelde reductie aan de totale inname van suiker, omdat de consumptie te gering is en afronding geen betrouwbare informatie geeft over de suikerinname middels deze producten. Het is jammer dat de indieners ondanks de geringe consumptie niet de moeite hebben genomen een eigen inschatting te maken of deze gegevens op te vragen bij het RIVM.

¹ In de vergadering was het onduidelijk of toegevoegde natuurlijke suikers zoals ahorn siroop onder de afspraak vallen. Bij navraag blijkt dat alle toegevoegde suikers in welke vorm dan ook, dus ook honing en ahorn siroop, onder de afspraak vallen.

1.7 De historie van de productsamenstelling

Helaas ontbreekt in het voorstel een beschrijving van wat er in het verleden al is gedaan aan productinnovatie en wat succesvolle en minder succesvolle innovaties waren. De indieners geven aan niet te beschikken over deze informatie. Volgens de WAC is deze informatie wel degelijk beschikbaar bij de participerende bedrijven (en deels openbaar) en belangrijk om mee te nemen bij het voorstel omdat dit een goed idee geeft van de belemmeringen die suiker reductie met zich mee kan brengen en tevens laat zien welke technologische mogelijkheden nog onbenut zijn.

1.8 Technologische aspecten

De WAC vindt het een tekortkoming dat deze informatie niet is aangeleverd. Er zijn toch algemene knelpunten te noemen die reductie in deze subgroep met zich meebrengt? Of welke (nieuwe) methodes kunnen worden ingezet? Bijv. methodes om suiker efficiënter in te zetten door hun bijdrage in smaak te verhogen. Partijen spreken zichzelf tegen (vervangen of niet). De WAC vraagt zich af hoe voor de producten met een hoog suikergehalte het verlies in volume wordt gecompenseerd.

1.9 Veranderingen in de consumptie van de productgroep

Er staat impliciet in het voorstel dat partijen geen veranderingen in consumptie verwachten. De WAC verwacht dat de voorgestelde reductie niet door de consument zal worden waargenomen en verwacht daarom ook geen verandering in de consumptie van deze producten.

1.10 De bijdrage die het voorstel levert aan de verlaging van de inname van zout, verzadigd vet of suiker

De totale subgroep van pudding, mousse en toetjes levert volgens inschatting van het RIVM 1% van de *totale* suikerinname van 120g, d.w.z. 1,2 g (mondelinge communicatie). Als het gehalte van toegevoegd suiker in deze subcategorie met 5% daalt, dan daalt de totale suikerinname uit deze groep naar verwachting met 30-60 mg. Ondanks deze zeer beperkte bijdrage, waardeert de WAC de inspanningen van alle productgroepen die bijdragen aan een lagere inname van suiker.

Werkplan en monitoring

De WAC betreurt het dat er zo weinig concrete acties worden benoemd, zoals bijvoorbeeld het monitoren van de maximumnormen en/of overall 5% reductie. Initiatieven worden volledig bij de fabrikanten neergelegd zonder dat tijdige bijsturing zal kunnen plaatsvinden.

Eindoordeel:

De WAC waardeert het dat dat de productgroep van zuivel nu (m.u.v. kaas) volledig gedekt is, en dat ook voor een subgroep waarvan de bijdrage aan de consumptie van suiker in principe gering is, toch stappen worden gezet. De WAC vindt het jammer dat de mate van reductie laag is en dat het effect op de inname niet goed kan worden bepaald, omdat er te weinig informatie beschikbaar is om hier een gedegen oordeel over te geven. Er is weinig gebruik gemaakt van de

ervaring van eerdere productinnovaties in deze productcategorie ter onderbouwing van het voorstel.

Voor een periode van 3 jaar, beoordeelt de WAC dit voorstel als matig ambitieus, temeer omdat onderbouwing ontbreekt voor technologische beperkingen. Ook is onbekend wat het lange termijn perspectief in deze productgroep is.